

GOVERNO DO ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

PROGRAMA DE REESTRUTURAÇÃO E DE AJUSTE FISCAL DO ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

PERÍODO 2023-2025

(21ª REVISÃO)

Lei nº 9.496, de 11 de novembro de 1997, alterada pela Medida Provisória nº 2192-70, de 24 de agosto de 2001, e pelas Leis Complementares nº 148, de 25 de novembro de 2014, nº 156, de 28 de dezembro de 2016 e nº 178, de 13 de janeiro de 2021

Resolução do Senado Federal nº 69/98

Contrato nº 009/98-STN/COAFI, de 30 de março de 1997 entre a União e o Estado de Mato Grosso do Sul

Campo Grande - MS, 30 de outubro de 2023

SEÇÃO I - APRESENTAÇÃO

Este documento apresenta a 21ª revisão do Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal (Programa) do Estado de Mato Grosso do Sul (Estado), parte integrante do Contrato nº 009/98-STN/COAFI de confissão, assunção consolidação e refinanciamento de dívidas (Contrato), de 30 de março de 1997, firmado com a União, no âmbito da Lei nº 9.496/97 e suas alterações e da Resolução do Senado Federal nº 69/98. O Programa dá cumprimento ao disposto no referido contrato e seus aditivos posteriores. A presente revisão contempla metas ou compromissos relativos ao exercício de 2023 e estimativas para os exercícios de 2024 e 2025.

Na seção 2 é apresentado o diagnóstico sucinto da situação econômico-financeira do Estado; na seção 3 são definidos os objetivos e a estratégia do ajuste fiscal proposto pelo Estado; e na seção 4 são apresentadas metas ou compromissos estabelecidos pelo Estado em conformidade com o artigo 2º da Lei nº 9.496/97.

Compõem ainda o presente documento os seguintes anexos:

- Demonstrativo da Dívida Consolidada;
- Demonstrativo do Resultado Primário;
- Demonstrativo da Despesa com Pessoal;
- Demonstrativo da Receita de Arrecadação Própria; e
- Termo de Entendimento Técnico (TET) entre o Estado e a Secretaria do Tesouro Nacional (STN).

SEÇÃO II - SITUAÇÃO ECONÔMICO-FINANCEIRA DO ESTADO

Nessa seção será analisada a evolução dos indicadores econômico-financeiros do Estado, segundo os critérios do Programa, de forma a avaliar sua situação fiscal. Para isto, utilizaremos

gráficos apresentando a evolução da dívida consolidada, do resultado primário, da despesa com pessoal, da receita de arrecadação própria e de disponibilidade de caixa.

DC/RCL 85% 90% 75% 80% 66% 70% 57% 60% 49% 50% 40% 30% 20% 10% 0% 2018 2019 2020 2021 2022

Gráfico 1 – Relação Dívida Consolidada (DC) / Receita Corrente Líquida (RCL) (%)

A evolução do Gráfico 1 indica que o Estado diminuiu o ritmo de contratações e de liberações de recursos de operações de crédito, com efeitos relevantes sobre o endividamento. O patamar atual indica comprometimento da RCL de 49% em relação à dívida consolidada.

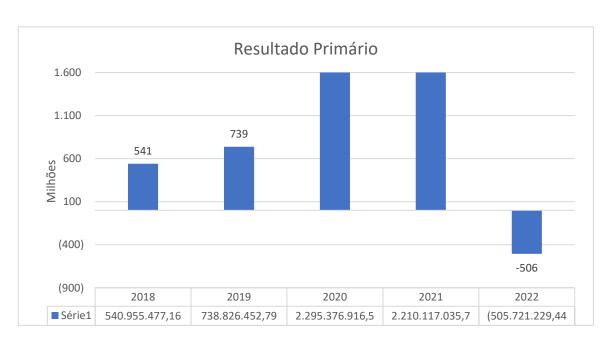


Gráfico 2 – Resultado Primário (R\$)

Da observação do Gráfico 2, pode-se concluir que há variação da série de resultados primários gerados pelo Estado, tendo ocorrido aumentos contínuos em todos os anos do período, com exceção do exercício de 2022. Em que pese o déficit primário de aproximadamente 506 milhões de reais em 2022, o Estado de Mato Grosso do Sul produziu no mesmo ano, um superávit financeiro de aproximadamente 3.837 milhões de reais.

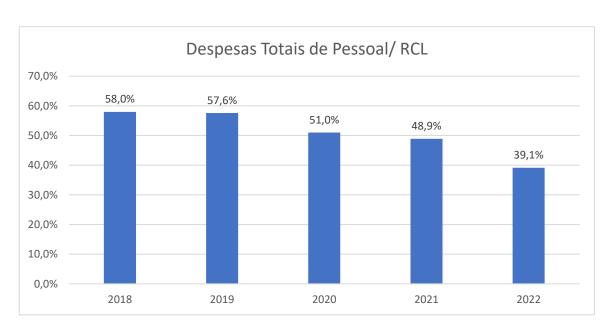


Gráfico 3 – Despesa com Pessoal/RCL (%)

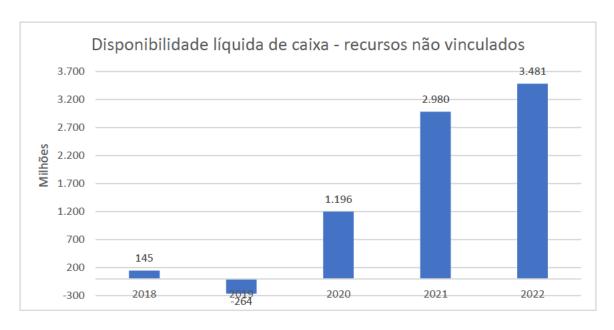
No Gráfico 3, verifica-se que ocorreu decrescimento da relação DP/RCL ao longo do período analisado.

Gráfico 4 – Receita de arrecadação própria (R\$)



A evolução das receitas de arrecadação própria indica o grau de independência da receita Estadual em relação às receitas de transferências governamentais, permitindo que o Estado viabilize sua sustentação fiscal e financeira com base nas receitas de sua competência, evitando que flutuações nos valores dos repasses governamentais comprometam seu equilíbrio. O Gráfico 4 demonstra que no período, o Estado conseguiu reduzir sua dependência de Transferências da União.

Gráfico 5 – Disponibilidade de Caixa Líquida de recursos não vinculados (R\$)



Conforme demonstrado no Gráfico 5, o Estado incorreu em disponibilidade líquida positiva de recursos não vinculados a partir do exercício de 2020, confirmando a atipicidade da execução orçamentária do exercício de 2019 e demonstrando o equilíbrio na gestão financeira do Estado.

SEÇÃO III - OBJETIVOS E ESTRATÉGIAS

O Programa, parte integrante do contrato de renegociação da dívida do Estado com a União, tem por objetivo viabilizar a sustentabilidade fiscal e financeira do Estado em bases permanentes. Os esforços de ajuste fiscal e financeiro desenvolvidos pelo Estado são movidos também pelo objetivo de assegurar a prestação de serviços públicos em atendimento às demandas da população, ao mesmo tempo em que contribuem para a manutenção do equilíbrio macroeconômico do país. Nesse sentido, o Estado dará sequência ao Programa iniciado em 1998 por meio do cumprimento das metas ou compromissos definidos na seção IV deste documento.

O cumprimento das metas ou compromissos do Programa também visa manter ou melhorar a classificação da capacidade de pagamento do Estado, tornando elegíveis as operações de crédito de seu interesse à concessão de garantias da União.

SEÇÃO IV - METAS E COMPROMISSOS

As descrições das metas e aspectos específicos da metodologia de apuração e avaliação estarão detalhadas na versão de 2024 do Manual de Análise da Situação Fiscal a ser publicada pela STN.

Seguem nesta seção do Programa as metas para o Estado de Mato Grosso do Sul, nos termos da Portaria STN nº 10.464, de 7 de dezembro de 2022.

META 1 - RELAÇÃO DÍVIDA CONSOLIDADA (DC) / RECEITA CORRENTE LÍQUIDA (RCL)

RELAÇÃO DC/RCL

2023	2024	2025
48,14%	50,14%	52,00%

A meta 1 do Programa, é não ultrapassar em 2023 a relação DC/RCL acima especificada.

A relação considera o estoque das dívidas suportadas pelo Estado e os efeitos financeiros das operações de crédito em execução. A projeção acima considera ainda o espaço fiscal previsto no TET.

META 2 - RESULTADO PRIMÁRIO

RESULTADO PRIMÁRIO EM R\$ MILHÕES

2023	2024	2025
-290	-664	-713

A meta 2 do Programa é superar o resultado primário previsto para o exercício de 2023, conforme acima especificado.

META 3 - DESPESA COM PESSOAL / RECEITA CORRENTE LÍQUIDA (RCL)

A meta 3 do Programa consiste em não ultrapassar em 2023 o limite de 57% para a relação Despesa com Pessoal/Receita Corrente Líquida.

META 4 - RECEITAS DE ARRECADAÇÃO PRÓPRIA

RECEITAS DE ARRECADAÇÃO PRÓPRIA EM R\$ MILHÕES

2023	2024	2025
18.072	19.244	20.361

A meta 4 do Programa é superar em 2023 o montante de receitas de arrecadação própria indicado acima.

META 5 - GESTÃO PÚBLICA

A meta 5 do Programa é alcançar em 2023 os seguintes compromissos:

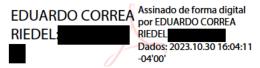
- a) Divulgar, inclusive em meios eletrônicos de acesso público, os dados e informações relativos ao Programa de Reestruturação e Ajuste Fiscal do Estado, consoante o que dispõe o § 1º do art. 1º da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000.
- b) O Estado deverá rever as classificações orçamentárias e fiscais de suas empresas estatais em dependentes e não dependentes de forma a convergir para as regras previstas na Constituição, na Lei de Responsabilidade Fiscal e na Resolução do Senado nº 43, de 2001, com vistas a garantir que todas as estatais dependentes estejam incluídas no orçamento fiscal e da seguridade social do exercício de 2025.

META 6 - DISPONIBILIDADE DE CAIXA

A meta 6 do Programa consiste em alcançar em 2023 disponibilidade de caixa bruta de recursos não-vinculados do poder executivo maior ou igual às obrigações financeiras não-vinculadas.

Este é o Programa de Reestruturação e de Ajuste Fiscal que o Governador do Estado de Mato Grosso do Sul subscreve em cumprimento ao § 3º do art. 1º da Lei nº 9.496/97 e suas alterações. O comprometimento com as metas ou compromissos considerados neste Programa não desobriga o Estado de cumprir a legislação e as regulamentações existentes.

Campo Grande - MS, 30 de outubro de 2023.



EDUARDO CORRÊA RIEDEL

Governador do Estado de Mato Grosso do Sul

PROGRAMA DE REESTRUTURAÇ	AU E DE AJUSTE FISCAL		
Anexo I - Demonstrativo da Dívida Consolidada (II RGF)			
2023 a 2025: projetado			
Saldo em 31/12 de cada exercício			
MATO GROSSO DO SUL			R\$1
	2023	2024	2025
DÍVIDA CONSOLIDADA - DC (I)	9.450.099.849	10.256.028.697	11.233.524.38
Dívida Mobiliária			
Dívida Contratual	9.274.685.345	10.256.028.697	11.233.524.38
Empréstimos	2.071.138.176	2.361.073.607	2.590.589.70
Internos	500.977.266	724.983.116	1.072.120.47
Externos	1.570.160.910	1.636.090.491	1.518.469.23
Reestruturação da Dívida de Estados e Municípios			
Financiamentos	7.143.495.218	7.845.136.167	8.604.788.77
Internos	7.143.495.218	7.845.136.167	8.604.788.77
Externos			
Parcelamento e Renegociação de Dívidas	60.051.951	49.818.923	38.145.89
De Tributos			
De Contribuições Previdenciárias	1.217.144		
De Demais Contribuições Sociais	58.834.807	49.818.923	38.145.89
Do FGTS			
Com Instituição Não Financeira			
Demais Dívidas Contratuais			
Precatórios Posteriores a 05/05/2000 (inclusive) Vencidos e Não Pagos	175.414.504		
Outras Dívidas			
DEDUÇÕES (II)	3.440.147.631	3.155.840.137	2.676.794.29
Disponibilidade de Caixa	3.440.147.631	3.155.840.137	2.676.794.29
Disponibilidade de Caixa Bruta	3.917.180.902	3.657.757.886	3.205.826.73
(-) Restos a Pagar Processados	158.040.278	166.305.221	175.296.83
(-) Depósitos Restituíveis e Valores Vinculados	318.992.992	335.612.527	353.735.60
Demais Haveres Financeiros			
DÍVIDA CONSOLIDADA LÍQUIDA (DCL) (III) = (I - II)	6.009.952.218	7.100.188.560	8.556.730.08
RECEITA CORRENTE LÍQUIDA - RCL (IV)	19.645.445.511	20.465.018.177	21.614.816.22
(-) Transferências Obrigatórias da União Relativas às Emendas Individuais	15.350.368	9.420.905	9.929.63
RECEITA CORRENTE LÍQUIDA AJUSTADA PARA CÁLCULO DOS LIMITES DE EI	19.630.095.144	20.455.597.273	21.604.886.59
% da DC sobre a RCL AJUSTADA (VII) = (I/VI)	48,14	50,14	52,0
% da DCL sobre a RCL AJUSTADA (III/VI)	30,62	34,71	39,6
AN AND DECIDENCE A MEETING THE PARTY	,	,	23/10/2023 22:2

PROGRAMA DE REESTRUTURAÇÃO E DE AJUSTE FISCAL

Anexo II - Resultado Primário 2023 a 2025: projetado

MATO GROSSO DO SUL	2023	2024	R\$ Milhõ 2025
RECEITAS CORRENTES (I)	25.682	26.829	28.3
mpostos, Taxas e Contribuições de Melhoria	15.751	16.767	17.7
CMS PVA	12.716	13.569	14.3
TCD	893 349	943 369	9: 3:
PTU	0	0	3.
SS	0	0	
TBI	0	Ö	
RRF	1.375	1.446	1.5
Dutros impostos, taxas e contribuições de melhoria	418	440	4
Contribuições	1.278	1.344	1.4
Receita Patrimonial	831	875	9:
Aplicações Financeiras (II)	705	741	7
Outras Receitas Patrimoniais	127	134	1.
Transferências Correntes Cota-Parte do FPE	6.689 1.776	6.651 1.495	7.0 1.5
Cota Parte FPM	0	1.495	1.5
Cota Parte ICMS	0	0	
ota Parte IPVA	0	0	
Cota Parte ITR	0	Ō	
Cota Parte do IPI - Municípios	0	0	
Ota-Parte do IPI-Exp.	86	72	
oyalties e Participações Especiais	11	11	
UNDEB	1.689	1.777	1.8
Outras Transferências Correntes	3.127	3.295	3.4
Pemais Receitas Correntes	1.133	1.192	1.2
Outras Receitas Financeiras (III)	27	29	
leceitas Correntes Restantes	1.106	1.163	1.2
ECEITAS PRIMÁRIAS CORRENTES (IV) = (I - III - III)	24.950 346	26.060	27.5
ECEITAS DE CAPITAL (V)		686	6
Operações de Crédito (VI) Imortização de Empréstimos (VII)	118 13	446 13	3
lienação de Bens	4	4	
slienação de Investimentos Temporários e Permanentes (VIII)	0	0	
Outras Alienações de Bens	4	4	
ransferências de Capital	212	223	2
Convênios	105	111	1
Outras Transferências de Capital	106	112	1
Outras Receitas de Capital	0	0	
Outras Receitas de Capital Não Primárias (a)	0	0	
Outras Receitas de Capital Primárias	0	0	
RECEITAS PRIMÁRIAS DE CAPITAL (IX) = (V - VI - VII - VIII - a)	216	227	2
RECEITA PRIMÁRIA TOTAL (X) = (IV + IX)	25.166	26.286	27.7
RECEITA TOTAL (XI) = (I + V)	26.028	27.515	28.9
DESPESAS CORRENTES (XII)	22.523	24.546	25.9
Pessoal e Encargos Sociais	11.555	12.910	13.6
tivo	6.707	7.722	8.1
nativos e Pensionistas	4.848	5.188	5.4
uros e Encargos da Dívida (XIII)	445	531	5
Outras Despesas Correntes	10.523	11.105	11.7
ransferências Constitucionais e Legais	4.755	5.016	5.2
demais Despesas Correntes	5.768	6.089	6.4
JESPESAS PRIMÁRIAS CORRENTES (XIV) = (XII - XIII) JESPESAS DE CAPITAL (XV)	22.078	24.015	25.3
• •	3.801	3.241 2.859	3.4
nvestimentos nversões Financeiras	3.362 15	2.859 76	3.0
oncessão de Empréstimos (XVI)	0	0	
quisição de Título de Capital já Integralizado (XVII)	0	0	
quisição de Título de Capital ja lintegranizado (XVIII)	0	Ő	
emais Inversões Financeiras	15	76	
mortização da Dívida (XIX)	424	306	3
PESPESAS PRIMÁRIAS DE CAPITAL (XX) = (XV - XVI - XVII - XVIII - XIX)	3.377	2.935	3.0
ESERVA DE CONTINGÊNCIA (XXI)	0	0	
ESPESA PRIMÁRIA TOTAL (XXII) = (XIV + XX + XXI)	25.456	26.950	28.4
ESPESA TOTAL (XXIII) = (XII + XV + XXI)	26.324	27.787	29.4
ESULTADO PRIMÁRIO (XXIV) = (X - XXII)	-290	-664	-7
		00-4	
ros e Encargos da Dívida (XIII)	445	531	į
mortização da Dívida (XIX)	424	306	3
oncessão de Empréstimos (XVI)	0	0	
quisição de Título de Capital já Integralizado (XVII)	0	0	
quisição de Título de Crédito (XVIII)	0	0	
ECESSIDADE DE FINANCIAMENTO BRUTA (XXV) = (XXIV - XIII - XIX - XVI - XVII - XVIII)	-1.158	-1.500	-1.6
plicações Financeiras (II)	705	741	
utras Receitas Financeiras (III)	27	29	
mortização de Empréstimos (VII)	13	13	
ECESSIDADE DE FINANCIAMENTO LÍQUIDA (XXVI) = (XXV + II + III + VII)	-414	-717	-8
perações de Crédito (VI)	118	446	
	0	0	
lienação de Investimentos Temporários e Permanentes (VIII)	118	446	3
DNTES DE FINANCIAMENTO (XXVII) = (VI + VIII)		0	
ONTES DE FINANCIAMENTO (XXVII) = (VI + VIII)	0		
	0 - 296	-271	-4
ONTES DE FINANCIAMENTO (XXVII) = (VI + VIII) utros fluxos de caixa (XXVIII) LUXO DE CAIXA (XXIX) = (XXVII + XXVI + XXVIII)	-296	-271	-4
DNTÉS DE FINANCIAMENTO (XXVII) = (VI + VIII) utros fluxos de caixa (XXVIII) UXO DE CAIXA (XXIX) = (XXVII + XXVI + XXVIII) ros e encargos ativos (XXX)	-296 0	-271 0	-
ONTES DE FINANCIAMENTO (XXVII) = (VI + VIII) utros fluxos de caixa (XXVIII)	-296	-271	

Receitas=(Receitas Brutas Realizadas - FUNDEB - Outras Deduções da Receita)

23/10/2023 22:27

Anexo III - Demonstrativo da Despesa com Pessoal			
2023 a 2025: projetado (Saldo em 31/12 de cada exercício)			
MATO GROSSO DO SUL			R\$ Milhões
Recursos Vinculados	2023	2024	2025
DESPESA BRUTA COM PESSOAL (I)	14.526	15.538	16.466
Pessoal Ativo	9.485	10.147	10.754
Vencimentos, Vantagens e Outras Despesas Variáveis	7.022	7.512	7.960
Obrigações Patronais	2.463	2.635	2.793
Pessoal Inativo e Pensionistas	4.849	5.188	5.499
Aposentadorias, Reservas e Reformas	4.216	4.511	4.782
Pensões	633	677	718
Outras Despesas de Pessoal decorrentes de Contratos de Terceirização (§ 1º do art. 18 da LRF)	192	202	213
DESPESAS NÃO COMPUTADAS (§ 1º do art. 19 da LRF) (II)	3.884	4.154	4.401
Indenizações por Demissão e Incentivos à Demissão Voluntária	61	66	70
Decorrentes de Decisão Judicial de Período Anterior ao da Apuração	182	195	206
Despesas de Exercícios Anteriores de Período Anterior ao da Apuração	180	191	200
Inativos e Pensionistas com Recursos Vinculados	3.460	3.703	3.925
DESPESA LÍQUIDA COM PESSOAL (III) = (I - II)	10.642	11.384	12.066
Apuração do Cumprimento do Limite Legal	2023	2024	2025
RECEITA CORRENTE LIQUIDA - RCL (IV)	19.645	20.465	21.615
(-) Transferências Obrigatórias da União Relativas às Emendas Individuais (art. 166-A, §1º, da CF) (V)	15	9	10
(-) Transferências obrigatórias da União relativas às emendas de bancada (§ 16, art. 166 da CF) e ao vencimento dos agentes comunitários de saúde e de combate às endemias (CF, art. 198, §11) (VI)	27	29	30
RECEITA CORRENTE LÍQUIDA AJUSTADA PARA CÁLCULO DOS LIMITES DA DESPESA COM PESSOAL (VII) = (IV - V	19.603	20.427	21.574
RELAÇÃO DESPESAS COM PESSOAL / RCL AJUSTADA (VIII) = (III) / (VII)	54,29	55,73	55,93

PROGRAMA DE REESTRUTURAÇÃO E DE AJUSTE FISCAL

Anexo IV - Demonstrativo das Receitas de Arrecadação Própria

2023 a 2025: projetado

MATO GROSSO DO SUL	2023	2024	R\$ Milhõe 2025
RECEITAS CORRENTES (I)	28.583	29.814	31.50
Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria	18.187	19.365	20.49
ICMS	14.966	15.970	16.90
IPVA	992	1.048	1.10
ITCD	436	461	48
IPTU	0	0	
ISS	0	0	
ITBI	0	0	4.50
IRRF (II)	1.375	1.446	1.52
Outros impostos, taxas e contribuições de melhoria	418	440	46
Contribuições	1.278	1.344	1.41
Receita Patrimonial	831	875	92
Aplicações Financeiras (III)	705	741	78
Demais Receitas Patrimoniais	127	134	14
Receita Agropecuária	0	0	
Receita Industrial	0	0	
Receita de Serviços	919	967	1.01
Transferências Correntes (IV)	7.153	7.037	7.41
Cota-Parte do FPE	2.220	1.869	1.97
Cota-Parte do FPM	0	0	
Cota-Parte do ICMS	0	0	
Cota-Parte do IPVA	0	0	
Cota-Parte do ITR	0	0	
Cota Parte do IPI - Municípios	0	0	
Transferências da LC 61/1989 (IPI Exportação)	101	85	g
Transferências do FUNDEB	1.689	1.777	1.87
Outras Transferências Correntes	3.143	3.307	3.48
Outras Receitas Correntes	214	225	23
DEDUÇÕES (V)	8.937	9.349	9.88
Transferências Constitucionais e Legais	4.755	5.016	5.30
Contrib. do Servidor para o Plano de Previdência (VI)	1.278	1.344	1.41
Compensação Financ. entre Regimes Previdência (VII)	1	1	
Rendimentos de Aplicações de Recursos Previdenciários	3	3	
Dedução de Receita para Formação do FUNDEB	2.901	2.985	3.15
RECEITA CORRENTE LÍQUIDA (VIII) = (I - V)	19.645	20.465	21.61
RECEITAS DE ARRECADAÇÃO PRÓPRIA (IX) = (I) - (III) - (IV) - (VI) - (VII)	18.072	19.244	20.36

23/10/2023 22:27

Receitas en la Receitas Brutas Realizadas - Outras Deduções da Receita
Transferências Constitucionais e Legais(Empenhadas)
Na Linha de Contrib. do Servidor para o Plano de Previdência também estão inclusas as Contrib. dos Militares para o Custeio das Pensões.